

JAIRO LÓPEZ MORALES

Ex fiscal 2° del Consejo de Estado
Ex magistrado del Tribunal Administrativo de Cundinamarca
Ex-Profesor de las Universidades Incca, Libre y Católica de Colombia

**RESPONSABILIDAD
DEL ESTADO
POR ERROR JUDICIAL**

Su regulación en el derecho colombiano.

Doctrina y legislación extranjera.

Prólogo

Daniel Suárez Hernández

Presidente del Consejo de Estado Colombiano



EDICIONES DOCTRINA Y LEY

Nuevo Concepto en Derecho

Santafé de Bogotá, D. C. – 1996

ÍNDICE

Prólogo	17
Introducción	27

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO I

TEORÍA DEL RESPONDER

a) Breve bosquejo histórico	33
b) Responsabilidad subjetiva	34
c) Responsabilidad presunta	35
d) La responsabilidad objetiva	35
e) Algunas definiciones de responsabilidad	36

CAPÍTULO II

LA ANTIJURIDICIDAD COMO ELEMENTO DE LA RESPONSABILIDAD

1. Terminología.	39
2. Lo Injusto, Lo Ilícito y lo Antisocial, no son sinónimos de antijuridicidad	40
3. Antijuridicidad subjetiva y objetiva	44
4. En Colombia, es requisito la antijuridicidad.	45

CAPÍTULO III

TENDENCIA A LA TEORÍA UNITARIA DE LA RESPONSABILIDAD	47
--	----

CAPÍTULO IV

LA RESPONSABILIDAD, ¿SANCIÓN O DISTRIBUCIÓN?	53
--	----

CAPÍTULO V

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

Evolución	55
---------------------	----

CAPÍTULO VI

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EL DERECHO COLOMBIANO

A. Competencia	65
B. Orígenes del Consejo de Estado	65
C. Antecedentes legislativos de la responsabilidad del Estado	70
D. Evolución de la jurisprudencia colombiana	72
I. La Responsabilidad Del Estado Según La Corte Suprema	72
1. Responsabilidad indirecta del estado	72
2. Responsabilidad directa y fallas del servicio	76
3. La responsabilidad según la tesis organicista	80
4. Las cambiantes tesis de la jurisprudencia en relación con el tema	82
5. La responsabilidad directa del Estado	83

II. LA Responsabilidad según el Consejo de Estado	89
1. La responsabilidad del Estado por la vía de hecho, la operación administrativa y el "daño especial"	90
2. La responsabilidad sin falta	95
3. Fundamento de la responsabilidad del Estado	100
4. Responsabilidad del Estado por hechos negativos u omisiones	115
5. Responsabilidad del Estado por omisión en la actividad de la fuerza pública	118
6. Responsabilidad sin falta y aun por actos legítimos	123
7. Responsabilidad compartida. Falta del servicio y culpa personal	127
8. Responsabilidad del Estado por falla en el servicio de aeropuertos	129
9. Responsabilidad del Estado por daño o pérdida de mercancías depositadas en bodegas oficiales	131
10. Responsabilidad del Estado por fallas en la vigilancia y control de las aguas	133
11. Responsabilidad del Estado por daños y perjuicios a las personas capturadas	134
12. Responsabilidad del Estado por excesos en el servicio policivo	135
13. Responsabilidad por fallas en el servicio de policía	136
14. Responsabilidad objetiva y anónima del estado	139
15. Responsabilidad del Estado por explosión de un artefacto de uso privativo de las fuerzas armadas	141
16. Responsabilidad del Estado por omisión en el servicio policivo y militar	142
17. Responsabilidad del Estado por falla en el servicio de recolección de basuras	147
18. Responsabilidad del Estado por fallas en el servicio de conducción de energía eléctrica	148
19. Responsabilidad del estado por falta de señales de tránsito	148
20. Responsabilidad del Estado por los daños causados por unas redes de conducción de energía eléctrica responsabilidad sin falta, por riesgo excepcional	150
21. Responsabilidad del Estado por daños en líneas de Energía	151
22. Responsabilidad del Estado por omisión, al no hacer efectiva una sentencia de lanzamiento	153
23. Responsabilidad por actividades peligrosas.	155
24. Responsabilidad por actividad peligrosa.	156
25. Responsabilidad estatal de los centros carcelarios	157
26. Responsabilidad por cancelar una licencia de aeronavegación.	159
27. Responsabilidad por daños causados por un artefacto explosivo abandonado por las fuerzas militares.	162
28. Responsabilidad del Estado así se absuelva al autor material	163

29. Responsabilidad por daño causado a un agente policivo por otro de la misma institución.	164
30. Falla presunta en el servicio médico oficial	167
31. Responsabilidad por impericia médica oficial	168
32. Responsabilidad por falla presunta de los servicios médicos estatales	169
33. Responsabilidad del Estado aunque se absuelva al autor material	170
34. Responsabilidad del Estado así se absuelva penalmente al autor material del daño	175
35. Responsabilidad sin falta, pero que rompe el principio de igualdad frente a las cargas públicas	177
36. Responsabilidad presunta -La culpa de la víctima debe ser exclusiva para exonerarse-	179
37. Responsabilidad por falla, así se absuelva al funcionario	181
38. Responsabilidad por actividades peligrosas	184
39. Responsabilidad del Estado por accidente del funcionario sometido a un riesgo excepcional. Regla "iura novit curia".	187
40. Responsabilidad solidaria del Estado y personas privadas	189
41. Responsabilidad por daño especial. Represión de desórdenes	199
42. Responsabilidad objetiva y anónima.	201
43. Falla del servicio presunta. Arma oficial <i>iura novit curia</i> . Actividad peligrosa	204
44. Responsabilidad por almacenaje. <i>Fuerza mayor</i>	208
45. Responsabilidad por riesgo. Teoría del riesgo. Servicio de energía. Principio de equidad	210
46. Falla del servicio presunta. Hecho de un tercero. Eximientes de responsabilidad	213
47. Responsabilidad por terrorismo	215
48. Responsabilidad objetiva. No impide la operancia de las causales de exoneración	217
49. En la responsabilidad del Estado importa mas reparar el daño causado que castigar una acción u omisión administrativa culpable	218
50. Responsabilidad del Estado así sea absuelto penalmente el agente autor material del daño	223
51. Fundamento de la responsabilidad patrimonial del Estado	223
52. Acción de repetición contra el funcionario	226
53. Responsabilidad por desaparición de personas en manos de la fuerza pública	228
54. Responsabilidad por excesos de la fuerza pública	229
55. Responsabilidad por daños causados a los internos de las cárceles	229
56. Responsabilidad por fallas de los controladores aéreos	231

SEGUNDA PARTE

CAPÍTULO I	
RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ERROR JUDICIAL	
Generalidades	235
CAPÍTULO II	
EVOLUCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD POR ERROR JUDICIAL	
	239
CAPÍTULO III	
LA RESPONSABILIDAD JUDICIAL EN LA DOCTRINA EXTRANJERA	
	243
CAPÍTULO IV	
DIVERSAS TEORIAS SOBRE LOS FUNDAMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD JUDICIAL	
1ª) Teoría de la relacion contractual.	265
2ª) Teoría de la obligacion cuasi-contractual.	265
3ª) Teoría de la responsabilidad extracontractual o aquiliana.	266
4ª) Teoría del riesgo profesional u objetiva de la responsabilidad sin culpa.	267
5ª) Teoría de la obligacion moral.	267
6ª) Teoría de la obligacion juridica de la asistencia publica o de la solidaridad social.	267
7ª) Teoría de la igualdad ante la ley.	268
CAPÍTULO V	
RESPONSABILIDAD JUDICIAL EN EL DERECHO COMPARADO	
1. En Uruguay	271
2. Responsabilidad judicial en Francia	272
3. Responsabilidad judicial en Italia	283
3.1 Polemica : Arturo Rocco-Santi Romano	284
3.2 Responsabilidad Por Medidas Cautelares	288
4) Responsabilidad judicial en España	289
5. Responsabilidad judicial en Chile	292
6. Responsabilidad judicial en la Argentina	293
7. Responsabilidad judicial en Alemania	297
8. Responsabilidad judicial en el Brasil	298
9. Responsabilidad Judicial en Portugal	299
10. Responsabilidad Judicial en Los Países Anteriormente Socialistas	300
11. Responsabilidad Judicial en el Derecho Anglosajón	301
12. Responsabilidad Judicial en Liechtensten	303
13. Responsabilidad judicial en CHIPRE	303
14. Responsabilidad judicial en el principado de Monaco	303
15. Responsabilidad judicial en Malta	303

16. Responsabilidad judicial en Grecia	304
Capítulo Vi	
LA RESPONSABILIDAD POR ERROR JUDICIAL EN COLOMBIA	305
CAPÍTULO VII	
EL ERROR JUDICIAL EN LA JURISPRUDENCIA NACIONAL	
1. Doctrina del Consejo De Estado	307
1.1 Argumentos en favor de la teoría de la irresponsabilidad del Estado por error judicial	307
1.2 Sentencias	308
CAPÍTULO VIII	
RÉPLICA A LA JURISPRUDENCIA QUE AFIRMA LA IRRESPONSABILIDAD DEL ESTADO	333
CAPÍTULO IX	
DOCTRINA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	351
CAPÍTULO X	
LA RESPONSABILIDAD JUDICIAL EN LA DOCTRINA COLOMBIANA	357
CAPÍTULO XI	
REFLEXIONES SOBRE LOS CAPITULOS ANTERIORES	373
CAPÍTULO XII	
FUNDAMENTO DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ERROR JUDICIAL	375
CAPÍTULO XIII	
ERROR JUDICIAL Y EL ERROR JURISDICCIONAL	
1. Nueva terminología	381
2. Noción	382
3. Clases de error	383
4. El error es de la sentencia	385
CAPÍTULO XIV	
EL ACTO ADMINISTRATIVO Y EL ACTO JURISDICCIONAL	389
CAPÍTULO XV	
RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL JUEZ Y DEMÁS ADMINISTRADORES DE JUSTICIA	
1. Deberes del Juez.	395
2. El Error Inexcusable	398
3. Responsabilidad personal del juez según el artículo 40 del Código de Procedimiento Civil	400
4. ¿Está vigente el artículo 40 del Código de Procedimiento Civil?	402

CAPÍTULO XVI	
JUEZ COMPETENTE PARA CONOCER DE LA DEMANDA INDEMNIZATORIA	
1. Demanda contra la administración.	405
2. Demanda o acción de repetición contra el funcionario.	405
3. Los Magistrados de las altas Cortes no pueden ser demandados.	406
4. Demanda contra el juez o magistrado	408
CAPÍTULO XVII	
PRESUPUESTOS DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ERROR JUDICIAL	
El defectuoso funcionamiento de la administración de justicia.	411
CAPÍTULO XVIII	
RESPONSABILIDAD AL PROSPERAR REVISIÓN DE SENTENCIAS	
	429
CAPÍTULO XIX	
RESPONSABILIDAD POR PRIVACIÓN INJUSTA DE LA LIBERTAD	
1. Doble aspecto de la Tutela jurídica	439
2. La detención preventiva en Colombia	440
3. Justificación de la detención preventiva	441
4. Requisitos para la detención preventiva	442
5. Indemnización por privación injusta de la libertad	443
6. No toda detención preventiva genera automáticamente reparación	444
7. La detención preventiva, por sí sola, no da lugar a indemnización, cuando la libertad se origina por extinción de la acción o de la pena	444
8. Tampoco procede indemnización como consecuencia de la prosperidad del recurso de Hábeas corpus	445
9. Las retenciones de corto tiempo, no generan responsabilidad del Estado	447
10. La responsabilidad del artículo 414 del Código de Procedimiento Penal, es objetiva.	448
CAPÍTULO XX	
EL DAÑO O PERJUICIO	
	451
CAPÍTULO XXI	
LA NECESARIA RELACIÓN DE CAUSALIDAD	
	453
CAPÍTULO XXII	
DEMANDA CONEXA	
	457
CAPÍTULO XXIII	
CADUCIDAD DE LA PRETENSIÓN INDEMNIZATORIA I	
1. Noción de caducidad	461
2. Su diferencia con la prescripción	462
3. Acción y pretensión	463
4. Término de caducidad para demanda contra el Estado	464

4. 1.- Caducidad cuando la demanda se fundamenta en un error jurisdiccional . . .	465
4. 2.- Caducidad en casos de privación injusta de la libertad.	465
4. 3.- Caducidad por hechos, omisiones u operaciones, constitutivos del defectuoso funcionamiento de la administración de Justicia.	466

CAPÍTULO XXIV

CADUCIDAD DE LA DEMANDA DE RESPONSABILIDAD CONTRA EL FUNCIONARIO O EMPLEADO	469
---	-----

CAPÍTULO XXV

ALGUNOS ERRORES JUDICIALES MAS FAMOSOS	471
--	-----

PARTE TERCERA

CAPÍTULO XXVI

EL ERROR JUDICIAL FRENTE A LA ACCIÓN DE TUTELA

1. La acción de tutela	487
2. Texto de las normas	487
2.1 Constitución Política	487
2.2 Decreto 2591 De 1991	488
2.3 Decreto 306 De 1992	499
3. Procedencia	501
4. La acción de tutela contra sentencias y providencias judiciales	505

CAPÍTULO XXVII

ATAQUE CONTRA LA ACCIÓN DE TUTELA A PROVIDENCIAS JUDICIALES

Proyecto para prohibir la acción de tutela contra los administradores de justicia.	759
Índice analítico	761
Índice de normas	775
Índice de autores	779